



COMUNE DI POGGIBONSI
(Provincia di Siena)

SETTORE FEDERALISMO E SERVIZI AL CITTADINO

**PROVVEDIMENTO DEL TITOLARE POSIZIONE ORGANIZZATIVA
"SERVIZI AL CITTADINO"**

**Servizio proponente SISTEMI INFORMATICI E SERVIZI AL
CITTADINO**

DETERMINAZIONE N. 61/FMS DEL 17/06/2019

**OGGETTO SERVIZI ON LINE - ACQUISIZIONE CERTIFICATO SSL OV VALIDITA' DUE ANNI -
AFFIDAMENTO AL CONSORZIO TERRECABLATE**



COMUNE DI POGGIBONSI (Provincia di Siena)

IL TITOLARE POSIZIONE ORGANIZZATIVA “SERVIZI AL CITTADINO”

PREMESSO CHE

Il comune di Poggibonsi espone servizi on line all'indirizzo servizi.comune.poggibonsi.si.it che necessita di certificato digitale SSL di tipo OV (Organization validated) necessario per garantire l'identità del web server remoto in modo che il portale sia raggiungibile all'indirizzo [https:// servizi.comune.poggibonsi.si.it/](https://servizi.comune.poggibonsi.si.it/) (erogazione di servizi attraverso un collegamento sicuro garantendo agli utilizzatori che il server a cui ci si connette è autentico, ovvero è effettivamente quello che dichiara di essere).

Per acquisire tale certificato SSL OV è stato richiesto un preventivo al Consorzio Terrecablate che risulta essere così dettagliato:

Servizio	Numero	Importo annuale
Certificato SSL OV	1	€ 85,00 IVA esclusa

Considerando l'acquisto di un certificato con validità biennale, l'impegno economico a carico del Comune di Poggibonsi risulta pari a € 170,00 oltre oneri fiscali, per complessivi € 207,40

Considerato che

Il Consorzio Terrecablate fu costituito nel 2002 fra l'Amministrazione Provinciale ed i Comuni del territorio per la realizzazione della rete a banda larga della Provincia di Siena, ed al medesimo il Comune di Poggibonsi aderì con la deliberazione di Consiglio Comunale n. 12 del 14.02.2002 e successiva deliberazione di Consiglio Comunale n. 69 del 29/11/2006 (con la quale venivano approvate delle modifiche alla Convenzione ed allo Statuto del Consorzio);

Il Comune di Poggibonsi ha potuto realizzare, con l'adesione ai servizi di rete del Consorzio Terrecablate, una rete unica distribuita su tutto il territorio della Città, che integra le diverse reti esistenti e permette l'accesso ad alte prestazioni ad un notevole insieme di servizi che il Comune necessita per il suo funzionamento. In particolare, l'art. 2 dello Statuto del Consorzio prevede che lo scopo perseguito dal medesimo sia tra l'altro:

- progettazione, realizzazione, e fornitura di reti ed erogazione di servizi I.C.T. (Information and Communication Technology) nell'interesse e per conto delle amministrazioni consorziate;
- gestione ed erogazione, per conto e nell'interesse delle amministrazioni consorziate, di servizi informativi e comunicazioni elettroniche ai cittadini;
- fornitura di reti ed erogazione di servizi di comunicazione elettronica alle amministrazioni consorziate”;

Considerato che il Consorzio Terrecablate è quindi un Ente strumentale per l'erogazione di servizi di Information and Communication Technology per le Amministrazioni consorziate ed è quindi a tutti gli effetti una pubblica amministrazione tenuta all'applicazione delle norme di cui al D.Lgs 50/2016;

Dato atto quindi, alla luce di quanto espresso in premessa, che il comune di Poggibonsi intende affidare la fornitura del certificato SSL OV con validità biennale al Consorzio Terrecablate secondo il modulo gestorio in house;

PRESO ATTO che, ai sensi dell'art. 5 del D.Lgs 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei contratti pubblici) “Una concessione o un appalto pubblico, nei settori ordinari o speciali, aggiudicati da un'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore a una persona giuridica di diritto pubblico o di diritto privato non rientra nell'ambito di applicazione del presente codice quando sono soddisfatte tutte le seguenti condizioni:

- l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;



COMUNE DI POGGIBONSI (Provincia di Siena)

- oltre l'80 per cento delle attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore di cui trattasi;
- nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati previste dalla legislazione nazionale, in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata."

ACCERTATO che il Consorzio Terrecablate è una società in house dei comuni della provincia di Siena in quanto ricorrono le seguenti tre condizioni, previste dalla normativa di derivazione comunitaria vigente:

- l'Ente esercita sul Consorzio Terrecablate un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi, essendo il Consiglio di Amministrazione e l'assemblea formati unicamente da componenti espressi dagli Enti partecipanti, nel rispetto di quanto indicato agli art. 12 e 17 dello statuto del Consorzio, di seguito esplicitati:
 - **Art. 12** – Composizione dell'Assemblea: [...] l'Assemblea del Consorzio è composta da un rappresentante per ognuno degli Enti consorziati nella persona del Presidente dell'Amministrazione Provinciale, del Sindaco, di colui che ha la rappresentanza legale per gli altri Enti o loro delegati in carica ai sensi delle leggi vigenti.
 - **Art. 17** – Composizione del Consiglio di amministrazione: [...] L'Assemblea del Consorzio procede alla nomina dei componenti il Consiglio di amministrazione. Tali componenti sono scelti: a) tra gli amministratori degli Enti territoriali, nel rispetto delle disposizioni di legge in materia; b) tra i rappresentanti legali o loro delegati per tutti gli altri Enti;
- oltre l'80 per cento delle attività di Consorzio Terrecablate sono effettuate nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dai comuni della Provincia di Siena, controllanti. L'art. 2 dello statuto dello statuto del Consorzio recita infatti:
 - " [...] scopo del Consorzio è la produzione di beni e servizi strumentali all'attività delle amministrazioni consorziate e lo svolgimento esternalizzato di funzioni amministrative di competenza delle amministrazioni consorziate [...]";
- nel Consorzio Terrecablate non vi è alcuna partecipazione di capitali privati;

PRESO ATTO che l'art. 192 del D.Lgs 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei contratti pubblici) che ha recepito la nuova disciplina in materia di "in house providing" dettata dalle Direttive UE nn. 23, 24 e 25 del 2014 in materia di concessioni e appalti dei settori ordinari e speciali, prevede che

- **Comma 1** - l'istituzione presso l'ANAC dell'elenco delle stazioni appaltanti che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società "in house".
 - Rilevato che la domanda di iscrizione in tale elenco, per come indicato nelle Linee guida ANAC (n. 7/2017 – punto 4.3 "Nel caso in cui il controllo su un organismo in house sia esercitato congiuntamente da più amministrazioni aggiudicatrici o enti aggiudicatori, ai sensi dell'art. 5, commi 4 e 5, del Codice dei contratti pubblici, deve essere presentata una sola domanda riferita a tutti i soggetti interessati all'iscrizione") è stata presentata dalla Provincia di Siena (prot.provincia di Siena n. **35730** del **24.04.2018** relativo alla domanda di iscrizione n. **838** del **24.04.2018**)
- **Comma 2** - "ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche".

Verificata quindi che la "convenienza" per la collettività nel caso di affidamento della fornitura del certificato SSL OV con validità biennale di cui al presente provvedimento al Consorzio Terrecablate risiede nel fatto che:



COMUNE DI POGGIBONSI (Provincia di Siena)

- la società a totale partecipazione pubblica garantisce semplicità di regole decisionali ed un processo di programmazione, pianificazione e controllo delle attività ad essa commissionate certamente più consolidato ed incisivo rispetto ad un soggetto privato;
- l'affidamento alla società in house, già presente sul territorio con mezzi adeguati e tecnici in possesso di idonee professionalità, consente di realizzare un notevole risparmio economico e, di conseguenza, un affidamento improntato al principio generale di economicità;
- il Comune ha un ruolo attivo nel controllo e verifica della società partecipata e delle attività da essa svolte;
- l'affidamento diretto alla propria società partecipata a capitale totalmente pubblico evita l'esternalizzazione degli eventuali profitti d'impresa;
- Il Consorzio Terrecablate dispone di tutti i mezzi tecnici, operativi ed organizzativi e delle professionalità per l'esecuzione dei lavori richiesti;

Ritenuto pertanto di procedere all'affidamento della fornitura del certificato SSL OV con validità biennale per come descritto in premessa al Consorzio Terrecablate;

Richiamato l'art. 53 dello Statuto del Comune di Poggibonsi per quanto riguarda il riparto delle competenze in materia di attività amministrativa volta all'instaurazione ed allo svolgimento dei rapporti negoziali con soggetti terzi;

DATO atto che l'Autorità nazionale anticorruzione, con delibera 556 del 2017, ha escluso dall'ambito di applicazione della legge 136 del 2010 (c.d. "Tracciabilità dei flussi finanziari") le movimentazioni di danaro derivanti da prestazioni eseguite in favore di pubbliche amministrazioni da soggetti, giuridicamente distinti dalle stesse, ma sottoposti ad un controllo analogo a quello che le medesime esercitano sulle proprie strutture (cd. affidamenti in house); ciò in quanto, come affermato da un orientamento giurisprudenziale ormai consolidato, in tal caso assume rilievo la modalità organizzativa dell'ente pubblico, risultando non integrati gli elementi costitutivi del contratto d'appalto per difetto del requisito della terzietà. Dato atto altresì dell'assenza di conflitti di interesse di tutti i soggetti coinvolti dal presente procedimento amministrativo e competenti ad adottare pareri, valutazioni tecniche, atti endoprocedimentali e del provvedimento finale ai sensi dell'art6-bis della L 241/90 e s.m.i.;

Dato atto che si provvederà alla liquidazione della fattura relativa al certificato, con successivo provvedimento dirigenziale, previo controllo della regolarità da parte del Responsabile del Settore;

Dato atto che con Delibera del Consiglio Comunale n. 52 del 20/12/2018 è stato approvato il BILANCIO DI PREVISIONE 2019 – 2021 del Comune di Poggibonsi;

Visti inoltre

- il D. Lgs. 118/2011 e successive modificazioni
- il principio contabile finanziario applicato alla competenza finanziaria (allegato 4/2 del Lgs. 118/2011);
- lo statuto comunale;
- il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- il regolamento comunale di contabilità;
- il D.Lgs. n. 81/2008 ed in particolare l'art. 26, comma 6;
- il D.Lgs 50/2016 - Codice dei contratti;

Dato atto che sulla presente determinazione è necessario acquisire il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della spesa, ai sensi dell'art. 151 comma 4, del D.Lgs 267/2000 ed il visto attestante la copertura monetaria circa la compatibilità del pagamento della suddetta spesa con le regole di finanza pubblica ora vigenti - art. 9 comma 1 lettera a) punto 2 Legge n° 102/2009;

Richiamato il provvedimento sindacale n. 46 del 29/05/2019 con il quale è stata attribuita alla Dott.ssa Eleonora Coppola la direzione "ad interim" del Settore "Federalismo e Servizi al Cittadino" ed il provvedimento n. 3/2019 del dirigente ad interim del settore "Federalismo e Servizi al Cittadino" con il quale la sottoscritta è stata delegata alla sottoscrizione degli atti inerenti le procedure di acquisto fino a € 40.000,00;

Accertata dunque la propria competenza in ordine all'adozione del presente provvedimento



COMUNE DI POGGIBONSI

(Provincia di Siena)

Ritenuto di provvedere in merito,

Dato atto che sulla presente determinazione è necessario acquisire il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della spesa, ai sensi dell'art. 151 comma 4, del D.Lgs 267/2000 ed il visto attestante la copertura monetaria circa la compatibilità del pagamento della suddetta spesa con le regole di finanza pubblica ora vigenti - art. 9 comma 1 lettera a) punto 2 Legge n° 102/2009;

Richiamato il provvedimento sindacale n. 46 del 29/05/2019 con il quale è stata attribuita alla Dott.ssa Eleonora Coppola la direzione "ad interim" del Settore "Federalismo e Servizi al Cittadino" ed il provvedimento n. 3/2019 del dirigente ad interim del settore "Federalismo e Servizi al Cittadino" con il quale la sottoscritta è stata delegata alla sottoscrizione degli atti inerenti le procedure di acquisto fino a € 40.000,00;

Accertata dunque la propria competenza in ordine all'adozione del presente provvedimento

DETERMINA

1. Di richiamare interamente le premesse sopra riportate che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. Di affidare al Consorzio Terrecablate, con sede legale in Strada di Basciano, 22 – Monteriggioni il certificato SSL OV con validità biennale per l'importo complessivo di **€ 207,40** oneri fiscali inclusi;
3. Di impegnare a favore del Consorzio Terrecablate di Siena nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni, la somma complessiva di **€ 207,40 iva 22% compresa**, in considerazione dell'esigibilità della medesima, imputandola agli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto riportato nella tabella che segue:

Capitolo / articolo	Identificativo Conto FIN (V liv. piano dei conti)	CP/ FPV	ESERCIZIO DI ESIGIBILITA'		
			2019 Euro	2020 Euro	2021 Euro
990	U.1.03.01.02.006	CP	€ 207,40		

4. di accertare, ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 9 del decreto legge n. 78/2009 (convertito in legge n. 102/2009), che il programma dei pagamenti contenuto nella tabella che precede è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con i vincoli di finanza pubblica;
5. di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa contabile di cui all'articolo 147bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del dirigente del settore;
6. di dare atto, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 che il presente provvedimento, comportando riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente sarà sottoposto al controllo contabile da parte del Responsabile del servizio finanziario, da rendersi mediante apposizione del visto di regolarità contabile;
7. di dare atto che la presente determinazione, trasmessa al Servizio Finanziario per gli adempimenti di cui al 7° comma dell'art.183 del D. Lgs. 267/2000, ha efficacia immediata dal momento dell'acquisizione dell'attestazione di copertura finanziaria e viene pubblicata sull'Albo Pretorio ai fini della generale conoscenza;



COMUNE DI POGGIBONSI (Provincia di Siena)

8. di dare atto che ai sensi della delibera ANAC 556 del 2017 non è necessaria l'acquisizione del codice CIG, non rientrando la fornitura oggetto della presente determinazione nell'ambito di applicazione della legge 136 del 2016 (c.d. "Tracciabilità dei flussi finanziari");
9. di dare atto che successivamente alla pubblicazione sull'apposita sezione dell'albo pretorio comunale, saranno assolti gli eventuali obblighi di pubblicazione di cui al D.Lgs. n. 33/2013;
10. di provvedere al pagamento dei suddetti importi dietro presentazione di regolare fattura, debitamente controllate e vistate in ordine alla regolarità e rispondenza formale e fiscale.

IL TITOLARE POSIZIONE ORGANIZZATIVA
"SERVIZI AL CITTADINO"

"Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs n. 82/2005 modificato ed integrato dal D.Lgs. n. 235/2010, del D.P.R. n.445/2000 e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è memorizzato digitalmente nell'archivio informatico del Comune di Poggibonsi."